

Determinazione n. 346 del 14.12.2017

Prot. n. 4480/R.I.

OGGETTO: determinazione a contrarre relativa all'indizione di una procedura di gara finalizzata all'affidamento dei servizi di pulizia e di igiene ambientale e dei connessi servizi di ausiliario per tutti gli uffici dipendenti dalla Direzione regionale della Sicilia – Area Dogane, mediante appalto specifico del Sistema Dinamico di Acquisizione Consip S.p.A. con applicazione del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa e contestuale proroga tecnica del contratto discendente dall'adesione alla Convenzione Consip “Facility Management 3” per il periodo 01.01.2018-30.06.2018.

CIG: 7271380499 (Sistema Dinamico di Acquisizione)

IL DIRETTORE REGIONALE AD INTERIM

Visto il D. Lgs. n. 300 del 30.03.2001 di riforma dell'organizzazione di Governo, il cui art. 57 ha istituito l'Agenzia delle Dogane;

Visto l'art. 23 *quater*, c. 1, del D.L. n. 95 del 06.07.2012, convertito con modificazioni nella Legge n. 135 del 07.08.2012, che ha disposto l'incorporazione dell'Amministrazione Autonoma dei Monopoli di Stato nell'Agenzia delle Dogane a decorrere dal 01.12.2012;

Visti il Regolamento di Amministrazione ed il Regolamento di Contabilità dell'Agenzia delle Dogane vigenti alla data del presente provvedimento;

Visto, altresì, il “Manuale delle procedure dell'attività negoziale” dell'Agenzia delle Dogane, approvato dal Comitato di gestione nella seduta del 15.12.2016;

Visto il D. Lgs. n. 50/2016 e s.m.i. “Codice dei contratti pubblici” ed, in particolare, l'art. 32, c. 2, del medesimo Decreto;

Vista la nota prot. n. 19685/RU del 08.11.2017 di questa Direzione Regionale recante disposizioni in materia di “Flusso degli acquisti di beni e servizi”;

Visto il Piano biennale degli acquisti di beni e servizi relativo all'anno 2017, di cui all'art. 21 del D. Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., adottato dal Direttore regionale *ad interim* dell'Agenzia delle Dogane e dei Monopoli – Area Dogane per la Sicilia con nota prot. n. 18223/RU del 18.10.2016;

Considerato che l'art. 1, c. 450, della L. n. 296 del 27.12.2006, come modificato dall'art. 1, comma 495, lett. b) della Legge di stabilità 2016, prevede l'obbligo per le Agenzie fiscali di approvvigionarsi utilizzando le Convenzioni - Quadro messe a disposizione da Consip S.p.A.;

Considerato che questa Direzione Regionale ha aderito alla Convenzione Consip Facility Management 3, con O.P.F. prot. n. 8588 del 19.04.2013, il cui fornitore individuato per il Lotto 12 è il R.T.I. Manital Idea S.p.A. (mandataria), Manital – Società Consortile per i Servizi Integrati per Azioni – Consorzio Stabile (mandante), cui sono stati affidati i servizi integrati per la pulizia e l'igiene ambientale e per la manutenzione degli impianti tecnici da eseguirsi negli immobili, adibiti prevalentemente ad uso ufficio, in uso a qualsiasi titolo alle Amministrazioni, ai sensi dell'art. 26 della L. n. 488/1999 e dell'art. 58 della L. n. 388/2000;

Atteso che, dovendosi assicurare la continuità dei servizi attivati, essenziali per questa Direzione Regionale, nelle more dell'attivazione della nuova Convenzione Consip "FM 4" e/o per il tempo occorrente all'individuazione del nuovo contraente (vedasi Parere ANAC n. AG 33/13 del 16.05.2013), si è proceduto ad una proroga tecnica del contratto discendente dall'adesione alla Convenzione Consip Facility Management 3 per il periodo 01.05.2017 – 31.12.2017, ricorrendo, altresì, i presupposti previsti dall'art. 5, c. 5, della citata Convenzione (*"il fornitore sarà tenuto a prestare la massima collaborazione, anche tecnica affinché possa essere garantita la continuità dei servizi in oggetto, anche nel caso in cui gli stessi vengano successivamente affidati ad operatori diversi dal medesimo fornitore"*);

Considerato che, in relazione alla fornitura dei servizi di che trattasi, alla data del presente provvedimento non risulta ancora attivata la pertinente Convenzione Consip "Facility Management 4", e che la stessa, da quanto pubblicato nella Sezione *News* della piattaforma Consip (comunicato del 23.11.2017), sarà attivata *"entro il secondo trimestre 2018"*;

Considerato che si rende necessario, pertanto, l'esperimento, tra le altre, di una procedura per l'affidamento dei servizi di pulizia, di igiene ambientale e dei connessi servizi di ausiliario per il periodo successivo alla data del 31.12.2017;

Considerato che la Consip S.p.A. ha reso disponibile sulla piattaforma *"Acquistinrete.it"*, nell'ambito del Sistema dinamico di Acquisizione, il bando *"Servizi di pulizia e igiene ambientale e connessi servizi di ausiliario"*;

Considerato, altresì, che è comunque intenzione di questa Direzione Regionale aderire alla prossima Convenzione Consip "Facility Management 4" in ragione del principio di buona amministrazione

previsto all'art. 97 della Costituzione, declinato, per la situazione *de qua*, quale interesse pubblico a perseguire economie di scala, ad omogeneizzare i costi dei servizi e delle forniture commissionati da Pubbliche Amministrazioni tramite un unico centro specializzato, con inerente contrattazione centralizzata in capo ad una sola figura organizzativa istituita a tale scopo, che, ad oggi, è la Consip S.p.A.;

Considerato che, pertanto, si ritiene opportuno che la procedura relativa all'affidamento dei servizi di pulizia, di igiene ambientale e dei connessi servizi di ausiliario, da effettuarsi tramite appalto specifico mediante il Sistema Dinamico di Acquisizione, debba riferirsi ad un arco temporale di 12 mesi;

Considerato che, vista la tipologia dell'appalto, non si ritiene opportuno procedere alla suddivisione in lotti distinti, atteso che le prestazioni presso gli immobili, sedi dei diversi uffici dipendenti da questa Direzione regionale della Sicilia – Area Dogane, sono identiche e che, vista la contenuta estensione del territorio di competenza, la creazione di più lotti comporterebbe la necessità di incardinare molteplici procedimenti amministrativi, con inevitabile appesantimento delle relative procedure dal punto di vista amministrativo, contabile e fiscale;

Vista la documentazione dell'iniziativa messa a disposizione dalla Consip S.p.A.;

Considerato che, sulla base dei prezzi di riferimento previsti dalle Convenzioni Consip aventi ad oggetto servizi analoghi, si è proceduto a stimare, per un periodo di n. 12 mesi, un costo complessivo di **€ 420.152,90 (oltre IVA)**, di cui **€ 389.533,72 (oltre IVA)** - ivi compresi € 4.159,95 per costi inerenti l'eliminazione o la riduzione dei rischi da interferenze - per servizi di pulizia, igiene ambientale e connessi servizi di ausiliario c.d. "a canone", e **€ 30.619,18 (oltre IVA)**, di cui € 8.044,66 per pulizia straordinaria e €22.574,52 per disinfestazione straordinaria, per eventuali servizi c.d. "extracanone";

Ritenuto di poter, pertanto, individuare l'importo soprariportato quale base d'asta per la procedura di gara finalizzata all'affidamento dei servizi di pulizia, igiene ambientale e connessi servizi di ausiliario e di poter realizzare l'appalto specifico tramite il Sistema Dinamico di Acquisizione sulla base dell'offerta economicamente più vantaggiosa in funzione dei criteri previsti nella documentazione di gara (ivi intendendo anche quella predisposta dalla Consip S.p.A., istitutrice e disciplinante il Sistema Dinamico di Acquisizione), che costituisce parte integrante della presente determinazione, anche se non materialmente allegata alla stessa;

Atteso, inoltre, che, nelle more della definizione della predetta procedura di affidamento, occorre procedere contestualmente ad un prolungamento della proroga tecnica con il R.T.I. Manital Idea S.p.A. (mandataria), Manital – Società Consortile per i Servizi Integrati per Azioni – Consorzio Stabile (mandante) per il tempo strettamente necessario all'affidamento a successivo soggetto, in ragione del disposto soprariportato dell'art. 5, c. 5, della Convenzione Consip “Facility Management 3”;

Atteso, altresì, che l'attuale fornitore di cui alla Convenzione Consip “Facility Management 3”, cui questa Direzione regionale ha aderito, fornisce ad oggi sia i servizi di pulizia ed igiene ambientale (con servizi connessi) che i servizi di manutenzione degli impianti tecnici a servizio degli immobili ad uso ufficio, le cui procedure di gara saranno tutte avviate entro il mese di dicembre c.a.;

Atteso che i termini della proroga tecnica della Convenzione Facility Management 3, essendo la stessa stata effettuata agli stessi patti e condizioni dell'atto di adesione originario e dei successivi atti che si sono susseguiti nel corso di vigenza di detto contratto, prevedono che tutti i servizi attualmente prestati siano disattivati contemporaneamente, non assumendo rilievo la circostanza che gli affidamenti dei vari servizi sia di pulizia che di igiene ambientale, con servizi connessi, ed i servizi di manutenzione possano essere attivati in date diverse gli uni dagli altri;

Ritenuto, pertanto, di dover tenere conto prudenzialmente di un lasso di tempo pari ad un massimo di n. 6 mesi, entro i quali presumibilmente saranno aggiudicate tutte le summenzionate gare;

Considerato, quindi, opportuno rideterminare il periodo della proroga tecnica, di cui alla Convenzione Consip Facility Management 3, con O.P.F. prot. n. 8588 del 19.04.2013, dalla data del 01.01.2018 a quella massima del 30.06.2018, fatta salva la facoltà di questa Stazione Appaltante di provvedere immediatamente a recedere dal regime di proroga, senza necessità di giustificazioni mediante comunicazione al fornitore a mezzo di posta certificata, con un preavviso di almeno trenta (30) giorni dalla data del recesso stesso, nel momento in cui saranno appaltati uno o più servizi attualmente resi dal R.T.I. Manital Idea S.p.A. (mandataria), Manital – Società Consortile per i Servizi Integrati per Azioni – Consorzio Stabile ed i relativi contratti saranno efficaci;

Considerato, quindi, che, alla data di efficacia del recesso, il Fornitore dovrà interrompere l'esecuzione delle prestazioni contrattuali e che lo stesso avrà diritto al solo pagamento del corrispettivo relativo alle prestazioni regolarmente eseguite, senza il riconoscimento di alcunché a titolo di mancato guadagno per le prestazioni non ancora eseguite;

Preso atto:

- della disponibilità del RTI Manital Idea S.p.A. (mandataria), Manital – Società Consortile per i Servizi Integrati per Azioni – Consorzio Stabile (mandante) a proseguire le attività attualmente svolte dalla data del 01.01.2018 fino al termine massimo del 30.06.2018 agli stessi patti e condizioni economiche e contrattuali già in vigore, fatta salva la facoltà di questa Stazione Appaltante, nel momento in cui saranno appaltati uno o più servizi, di provvedere immediatamente a recedere, senza necessità di giustificazioni, dal regime di proroga, dandone comunicazione al citato fornitore a mezzo di posta certificata, con un preavviso di almeno trenta (30) giorni rispetto alla data del recesso stesso;
- della relativa e consequenziale offerta economica, trasmessa dalla stessa Manital Idea S.p.A. con la nota prot. n. FM3/12/3216501/2017, in base alla quale il costo complessivo dei servizi di cui all'O.P.F. n. 8588 del 19.04.2013 e dei successivi atti aggiuntivi, per il periodo 01.01.2018 – 30.06.2018, è pari ad **€251.632,17 (oltre IVA)**, di cui **€231.632,17 (oltre IVA)** per servizi prestati “a canone” (€187.439,62 afferenti ai servizi di pulizia, igiene ambientale e guardiania ed €44.192,55 afferenti ai servizi di manutenzione) ed **€20.000,00 (oltre IVA)** per quelli eventualmente da prestare in regime di “extra canone”;

Considerato che:

- la spesa relativa ai servizi di pulizia ed igiene ambientale con connessi servizi di ausiliario (afferente sia la proroga tecnica della Convenzione Consip “Facility Management 3” che il contratto che sarà stipulato con il soggetto che si aggiudicherà la procedura di gara di cui al Sistema Dinamico di Acquisizione) trova copertura alla voce di budget “Pulizia, guardiania e vigilanza” - FD 5100030 dei Centri di Costo interessati da tali servizi per i periodi di competenza;
- la spesa relativa ai servizi di manutenzione degli impianti tecnici a servizio degli Uffici di questa Direzione regionale, attualmente erogati in regime di proroga tecnica della Convenzione Consip “Facility Management 3”, per il lotto di competenza tramite il R.T.I. Manital Idea S.p.A. (mandataria), Manital – Società Consortile per i Servizi Integrati per Azioni – Consorzio Stabile (mandante) trova copertura alla voce di budget “Fondo manutenzione beni immobili in uso” del Centro di Costo “Direzione Regionale Sicilia” per il periodo 01.01.2018 – 30.06.2018, e che la stessa è stata già considerata nel fabbisogno finanziario di questa Direzione regionale;

Tutto quanto sopra premesso

DETERMINA

- di **indire** una procedura di gara, finalizzata all'affidamento dei servizi di pulizia, igiene ambientale e connessi servizi di ausiliario da far eseguire presso tutti gli uffici dipendenti dalla Direzione regionale della Sicilia – Area Dogane per un periodo di n. 12 (dodici) mesi, da realizzare tramite *appalto specifico* per questa Direzione regionale della Sicilia – Area Dogane mediante il Sistema Dinamico di Acquisizione, messo a disposizione dalla Consip S.p.A., da aggiudicare all'operatore economico che avrà presentato l'offerta economicamente più vantaggiosa sulla base dei criteri previsti dalla documentazione ufficiale dell'iniziativa, ivi intendendo sia quella predisposta dalla Consip S.p.A. che la documentazione di gara predisposta da questa Direzione Regionale, che costituisce parte integrante della presente determinazione, anche se non materialmente allegata alla stessa;
- di **quantificare** la base d'asta dell'appalto specifico di questa Direzione regionale, di cui al Sistema Dinamico di Acquisizione finalizzato all'affidamento dei servizi di pulizia, igiene ambientale e connessi servizi di ausiliario, in complessivi **€ 420.152,90 (oltre IVA)**, di cui **€ 389.533,72 (oltre IVA)** - ivi compresi € 4.159,95 per costi inerenti l'eliminazione o la riduzione dei rischi da interferenze - per servizi di pulizia, igiene ambientale e connessi servizi di ausiliario c.d. a canone, e **€30.619,18 (oltre IVA)**, di cui €8.044,66 per pulizia straordinaria e €22.574,52 per disinfestazione straordinaria, per servizi c.d. extracanone;
- di **autorizzare** la spesa prevista per il suddetto appalto specifico, pari a complessivi **€420.152,90 (oltre IVA)**, di cui **€ 389.533,72 (oltre IVA)** - ivi compresi € 4.159,95 per costi inerenti l'eliminazione o la riduzione dei rischi da interferenze - per servizi di pulizia, igiene ambientale e connessi servizi di ausiliario c.d. a canone, e **€30.619,18 (oltre IVA)**, di cui €8.044,66 per pulizia straordinaria e €22.574,52 per disinfestazione straordinaria, per servizi c.d. extracanone;
- di **dare atto** che il predetto importo trova copertura alla voce di budget "Pulizia, guardiania e vigilanza" FD 05100030 dei Centri di Costo interessati da tali servizi per i periodi di competenza;
- di **rideterminare**, nelle more delle aggiudicazioni delle procedure relative sia ai servizi di pulizia ed igiene ambientale con annessi servizi di ausiliario che di quelle di manutenzione degli impianti tecnici a servizio degli immobili sede degli uffici dipendenti da questa Direzione regionale della Sicilia – Area Dogane, il periodo di proroga tecnica della Convenzione Consip

Facility Management 3, O.P.F. prot. n. 8588 del 19.04.2013, dalla data del 01.01.2018 alla data massima del 30.06.2018;

- di **prevedere** in sede di proroga tecnica della Convenzione la facoltà di questa Stazione Appaltante di provvedere immediatamente a recedere da tale regime di proroga, senza necessità di giustificazioni, mediante comunicazione al fornitore a mezzo di posta certificata, con un preavviso di almeno trenta (30) giorni rispetto alla data di operatività del recesso stesso, nel momento in cui saranno appaltati uno o più servizi attualmente resi dal R.T.I. Manital Idea S.p.A. (mandataria), Manital – Società Consortile per i Servizi Integrati per Azioni – Consorzio Stabile ed i relativi contratti saranno efficaci;
- di **prevedere** in sede di proroga tecnica della Convenzione che, alla data di efficacia del recesso, il fornitore dovrà interrompere l'esecuzione delle prestazioni contrattuali e che lo stesso avrà diritto al solo pagamento del corrispettivo relativo alle prestazioni regolarmente eseguite, senza riconoscimento di alcunché a titolo di mancato guadagno per le prestazioni non ancora eseguite;
- di **dare atto**, con espresso riferimento alla proroga tecnica Consip Facility Management 3, che, sulla base dell'offerta economica, trasmessa dalla MANITAL IDEA S.p.A. con la nota prot. n. FM3/12/3216501/2017, il costo complessivo dei servizi di cui all'O.P.F. n. 8588 del 19.04.2013 e dei successivi atti aggiuntivi, per il periodo 01.01.2018 – 30.06.2018, è pari ad **€ 251.632,17 (oltre IVA)**, di cui **€ 231.632,17 (oltre IVA)** per servizi prestati in regime “a canone” (nel cui ambito €187.439,62 afferenti ai servizi di pulizia, igiene ambientale e guardiania ed €44.192,55 afferenti ai servizi di manutenzione) ed **€ 20.000,00 (oltre IVA)** per quelli eventualmente da prestare in regime di “extra canone”;
- di **autorizzare** la spesa prevista per la proroga tecnica Consip Facility Management 3, per il periodo 01.01.2018 – 30.06.2018, pari ad **€ 251.632,17 (oltre IVA)**, di cui **€ 231.632,17 (oltre IVA)** per servizi prestati in regime “a canone” (nel cui ambito €187.439,62 afferenti ai servizi di pulizia, igiene ambientale e guardiania ed €44.192,55 afferenti ai servizi di manutenzione) ed **€ 20.000,00 (oltre IVA)** per quelli eventualmente da prestare in regime di “extra canone”;
- di **dare atto** che la spesa complessiva di **€ 251.632,17 (oltre IVA)**, di cui **€ 231.632,17 (oltre IVA)** per servizi prestati “a canone” ed **€ 20.000,00 (oltre IVA)** per quelli eventualmente da prestare in regime di “extra canone”, trova copertura nelle voci di budget “pulizia, guardiania e vigilanza” FD 05100030 dei Centri di Costo interessati da tali servizi per il periodo di competenza e nella voce di budget FD “BENIDEM” assegnato a questa Direzione regionale;

- di **individuare** quale Responsabile Unico del Procedimento della procedura di gara finalizzata all'affidamento dei servizi di pulizia ed igiene ambientale, con gli annessi servizi di ausiliariato, da realizzare mediante indizione di appalto specifico tramite il Sistema Dinamico di Acquisizione messo a disposizione dalla Consip S.p.A., il Dr. Davide Cali, Direttore del Distretto di Palermo.

Il Direttore regionale *ad interim*

Dott. Giuseppe Napoleoni

FIRMATO