

Prot.: 1011/RI

Palermo, 21 aprile 2021

DETERMINAZIONE DIRETTORIALE

OGGETTO: Procedura aperta, di carattere comunitario, per l'affidamento di tre accordi quadro, suddivisa in tre distinti lotti aventi ad oggetto i servizi di tipo A inerenti “la messa a secco, il trasporto ed il deposito”, i servizi di tipo B inerenti “la messa a secco, il trasporto e la distruzione” di imbarcazioni di migranti approdate rispettivamente nel comune di Lampedusa e Linosa e nei restanti comuni della Regione Sicilia, ed il servizio di tipo C inerente “il recupero, il trasporto navale e la distruzione” di imbarcazioni di migranti approdate nel comune di Lampedusa e Linosa.

VISTO il D. Lgs. n. 300 del 30.07.1999 di riforma dell'organizzazione di Governo, il cui art. 57 ha istituito l'Agenzia delle Dogane;

VISTO l'art. 23 quater, c. 1, del D.L. n. 95 del 06.07.2012, convertito con modificazioni nella Legge n. 135 del 07.08.2012, che ha disposto l'incorporazione dell'Amministrazione autonoma dei Monopoli di Stato nell'Agenzia delle Dogane a decorrere dal 01.12.2012;

VISTO il Regolamento di Amministrazione ed il Regolamento di Contabilità dell'Agenzia delle Dogane vigenti alla data del presente provvedimento;

VISTO il “Manuale delle procedure dell'attività negoziale” dell'Agenzia delle Dogane, approvato dal Comitato di gestione nella seduta del 15.12.2016;

VISTO il D. Lgs. n. 50/2016 e s.m.i. “Codice dei contratti pubblici” e, in particolare, l'art. 32, c. 2, del medesimo Decreto;

VISTO il D.L. 16 luglio 2020, n. 76, convertito in Legge 11 settembre 2020, n. 120;

VISTA la nota prot. n. 19685/RU del 08.11.2017, a firma del Direttore Regionale *ad interim* dell'Agenzia delle Dogane e dei Monopoli – Area Dogane per la Sicilia, recante disposizioni in materia di “Flusso degli acquisti di beni e servizi”;

PREMESSO che nel territorio della Regione Sicilia si registra incessantemente un numero di approdi di imbarcazioni di migranti molto elevato e che tale trend si incrementerà ancora con l'arrivo della stagione più mite;

CONSIDERATO che l'art. 12 del decreto legislativo 25 luglio 1998, n. 286 e la Circolare della Presidenza del Consiglio dei Ministri del 13 febbraio 2003 definiscono le procedure

di distruzione di imbarcazioni utilizzate per il reato di immigrazione clandestina, assegnando all'Agenzia delle Dogane, in condizioni di ordinarietà, il compito di stipulare apposite convenzioni con ditte del settore per la demolizione di tali natanti;

CONSIDERATO che permangono le esigenze contingenti determinate dal continuo afflusso di natanti di migranti nella Regione Sicilia, e la presenza di numerose imbarcazioni, che richiedono rilevanti interventi di demolizione;

CONSIDERATO che tale afflusso di natanti clandestini, che non accenna a diminuire, determina particolari problematiche sotto il profilo dell'ambiente, delle condizioni igienico-sanitarie, della pubblica incolumità e della sicurezza portuale;

CONSIDERATO che si ritiene pertanto opportuno ricorrere a una procedura di gara che consenta una soluzione celere, efficace e, quanto più possibile, duratura del problema;

CONSIDERATO che è stata indicata dalla competente Direzione Centrale nell'ambito del processo di predisposizione del Piano degli acquisti dei beni e servizi 2021-2022, una procedura per il suddetto servizio con CUI 97210890584202100005;

VISTO l'art. 3, c. 1, lett) iii del D. Lgs. 50/2016 che definisce l'Accordo Quadro come *“un accordo concluso tra una o più Stazioni appaltanti e uno o più operatori economici e il cui scopo è quello di stabilire le clausole relative agli appalti da aggiudicare durante un dato periodo, in particolare per quanto riguarda i prezzi e, se del caso, le quantità previste”*;

VISTO l'art. 54 del D. Lgs. 50/2016 “Accordi quadro”;

CONSIDERATO che l'Accordo quadro, così come definito dal sopra citato art. 54, potrà consentire a questa Direzione Territoriale, in qualità di Stazione Appaltante, di determinare le tariffe di svolgimento del servizio differenziate per le varie casistiche il cui verificarsi si potrebbe ragionevolmente ipotizzare, per un periodo di tempo certo, avendo l'Accordo quadro la funzione di prefissare il contenuto degli eventuali successivi contratti attuativi;

ATTESO che si ritiene opportuno suddividere l'appalto in tre distinti lotti con un solo operatore economico per ciascuno, inerenti:

- Lotto 1 imbarcazioni di migranti approdate nel territorio del comune di Lampedusa e Linosa per le quali l'Autorità Giudiziaria avrà autorizzato la distruzione, con un importo massimo dei servizi affidabili pari ad € 1.600.000,00;
- Lotto 2 imbarcazioni di migranti approdate nella Regione Sicilia (ad eccezione del territorio del comune di Lampedusa e Linosa) per le quali l'Autorità Giudiziaria avrà autorizzato la distruzione con un importo massimo dei servizi affidabili pari a € 500.000,00;
- Lotto 3 imbarcazioni di migranti approdate nel territorio del comune di Lampedusa e Linosa per le quali l'Autorità Giudiziaria avrà autorizzato la distruzione, per le quali è richiesto il servizio di trasporto su idoneo mezzo navale, con un importo massimo dei servizi affidabili pari ad € 900.000,00;

ATTESO che per ciascuno dei tre lotti sono previste tre distinte tipologie di servizio: di tipo A inerente “la messa a secco ed il trasporto”, di tipo B inerente “la messa a secco, il

trasporto e la distruzione” e di tipo C inerente “il recupero, il trasporto navale e la distruzione” di imbarcazioni clandestine di migranti approdate nella Regione Sicilia;

ATTESO che i succitati massimali sono stati determinati in base ai fabbisogni già registrati ed esperiti e a quelli ragionevolmente prevedibili per il futuro, sulla base delle tariffe specificate nel capitolato tecnico allegato al bando di gara;

ATTESO che in conseguenza della non prevedibilità delle situazioni future, potrebbero essere appaltate prestazioni per un valore inferiore ai sopra citati massimali;

ATTESO che al ricorrere delle predette situazioni ciascun appaltatore sottoscrittore di Accordo Quadro non potrà pretendere alcun risarcimento, indennizzo o ristoro di sorta, da parte della Stazione Appaltante;

CONSIDERATO che il valore complessivo dell'appalto € **3.000.000,00** è superiore alla soglia di rilevanza comunitaria stabilita dall'art. 35, comma 1, lettera c) del D.Lgs. 50/2016;

RAVVISATA la necessità di ricorrere, per l'affidamento del presente appalto, ad una procedura aperta di rilievo comunitario, ai sensi dell'art. 2 comma 2 del D.L. 16 luglio 2020, n. 76, convertito in Legge 11 settembre 2020, n. 120, con i termini ridotti di cui all'articolo 8, comma 1, lettera c), del medesimo decreto;

RITENUTO che il criterio di scelta del contraente debba essere quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95, comma 2, del D. Lgs. 50/2016, determinata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo come di seguito indicato:

- offerta economica: punti massimo 30;
- offerta tecnica: punti massimo 70 per il possesso delle caratteristiche tecniche e di qualità migliorative di seguito esplicitate:
 1. sistema di gestione della sicurezza e della salute dei lavoratori conforme allo standard ISO 45001;
 2. sistema di gestione ambientale certificato;
 3. esperienza pregressa maturata nei settori principali dell'appalto;
 4. disponibilità di una adeguata struttura tecnica da dedicare all'appalto;
 5. tempi di presa in carico delle imbarcazioni in caso di affidamento del servizio di tipo B;
 6. mezzo navale di proprietà del concorrente con le caratteristiche minime di cui al punto – 7.2 lettera a ter) del disciplinare di incarico per il servizio di tipo C”;

VERIFICATO che il servizio oggetto del presente appalto non risulta disponibile né in Convenzione Consip, né sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione;

CONSIDERATO che ai sensi dell'art. 58 del D.Lgs. 50/2016, le stazioni appaltanti ricorrono a procedure di gara interamente gestite con sistemi telematici;

ATTESO che la fornitura può essere soddisfatta mediante l'utilizzo della piattaforma telematica, gestita dalla Consip S.p.A., denominata “ASP” ;

VERIFICATA la disponibilità della somma di € 3.000.000,00, oltre IVA se dovuta, sul “Fondo verifiche e gestione merci” (FD_VERGESMER) – centro di costo DZ20201000 (Direzione Territoriale VII - Sicilia);

DATO ATTO che il disciplinare di gara, il capitolato tecnico ed i relativi allegati, che costituiscono parte integrante del presente provvedimento anche se non materialmente allegati, si trovano agli atti dell’Ufficio di Supporto - Sezione Acquisti;

PRESO ATTO che i Codici Identificativi di Gara sono:

- 87202799DF per il Lotto 1;
- 872028814F per il Lotto 2;
- 8720301C06 per il Lotto 3;

IL DIRETTORE TERRITORIALE DETERMINA

ARTICOLO 1

Indire una procedura aperta a rilevanza comunitaria ai sensi dell’art. 2, comma 2, del D.L. 16 luglio 2020, n. 76, convertito in Legge 11 settembre 2020, n. 120, tramite l’utilizzo della piattaforma telematica denominata ASP, gestita da Consip s.p.a., da aggiudicare con il criterio dell’offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell’art. 95 comma 3, lettera b) del D.lgs 50/2016 e s.m.i., inerente l’affidamento di tre Accordi Quadro ex art. 54 del D.Lgs. 50/2016, aventi ad oggetto «il servizio di tipo A inerente “la messa a secco ed il trasporto”, il servizio di tipo B inerente “la messa a secco, il trasporto e la distruzione” e il servizio di tipo C inerente “il recupero, il trasporto navale e la distruzione” di imbarcazioni clandestine di migranti approdate nella Regione Sicilia.

ARTICOLO 2

Approvare, quali documenti di gara il disciplinare di gara, il capitolato tecnico ed i relativi allegati, che costituiscono parte integrante del presente provvedimento anche se non materialmente allegati e che si trovano agli atti dell’Ufficio di Supporto - Sezione Acquisti.

ARTICOLO 3

Autorizzare la spesa di € 3.000.000,00 oltre IVA se dovuta, che graverà sul “Fondo verifiche e gestione merci” (FD_VERGESMER) – centro di costo DZ20201000 (Direzione Territoriale VII - Sicilia).

ARTICOLO 4

Nominare quale Responsabile Unico del Procedimento la Dott.ssa Lucilla Cassarino, Dirigente dell’Ufficio di Supporto, che avrà il compito di provvedere a tutti gli adempimenti inerenti la pubblicazione del bando secondo le modalità stabilite dagli artt. 72 e 73 del D. Lgs. 50/2016.

oooooooooooooooo

Del provvedimento si darà pubblicazione sul sito dell'Agenzia a norma e ad ogni effetto di legge.

Claudio Oliviero
Firmato digitalmente